

从电影明星到国家总统

——98年菲律宾大选透析

李 翊

1998年5月11日,菲律宾举行了自1986年“二月革命”以来的第二次全国大选。这也是该国历史上最大的一次全国选举。全国3414万登记选民有约2700万选民参加了投票,超过了选民总数的80%。到5月11日投票正式开始为止,共计有10名总统候选人,9名副总统候选人,另外还有约200名众参议员候选人。这些数字都是创纪录的。在总统选举中,上届副总统埃斯特拉达不负众望,一路过关斩将,最终成为菲律宾独立以来的第9位总统。

一、竞选力量强弱分明

这次大选与前几届相比,最突出的一个特点就是较早就出现了政党力量强弱对比明显的情况。虽然创纪录地出现了10个总统候选人,但总统位置的争夺却早早地就聚集到两三个人身上,其他人则完全沦为“陪太子读书”的角色。不过,整个竞选过程虽没有1992年大选那般云谲波诡,但事态的发展确也极富戏剧性。

早在竞选活动开始前的一系列民意测验中,菲爱国民众斗争党候选人、上届副总统埃斯特拉达就一直遥遥领先,有时甚至拉开第二位达20%的差距。最能与埃斯特拉达竞争的就是执政党——乙沙民主联盟的候选人、前众议院议长黎·敏尼舍了。虽然执政党有着其它政党不可比拟的优势:党组织结构严密、经费充足、十分庞大并且相当完善的基层组织,但正如菲报所指出的那样:“民心思变,已经是执政党的致命伤了。”^①因此,为了缩小与埃斯特拉达的差距,执政党包括拉莫斯总统不得不使出浑身解数,来帮助黎·敏尼舍获得选票。

先是3月中下旬,执政党发动了对埃斯特拉达接二连三的人身攻击,包括一起牵涉到菲币8亿元之巨的钱债案件以及所谓针对拉莫斯总统的“暗杀阴谋”事件,但这些不但未能损及埃斯特拉达的声望和拉下选民对他的支持率,反而适得其反,使埃斯特拉达的声望和支持率陡升。接着在4月初,拉莫斯总统借访美之际,公开承认担心埃斯特拉达担任总统,力图寻求美国理解或支持他不让埃斯特拉达出任下届总统的努力。由于美国对菲律宾的政治影响一向居于举足轻重的地位,因此拉莫斯的美国之行可以说是执政党为击败埃斯特拉达而打出

的最后一张“王牌”。但白宫对此事反应却较为平淡。拉莫斯美国之行可以说未完成任务，反而从反面证实了美国是可以接受埃斯特拉达的。美国的支持使得局势更加明朗化，埃斯特拉达的当选成为了一个时间问题。

本届大选还有一个十分有趣的现象：每隔一段时间总会有一两个候选人在公共媒介上呼吁几个弱党结成政党联盟来抗衡领先者。虽然这类提议往往因为得不到其它政党的支持而作罢，但也从一个侧面反映了今年大选各竞选力量实力对比过于悬殊，往往几个政党的联盟也不能与领先者（主要是埃斯特拉达）抗衡。

不过，这种民意测验的结果与大选结果相同的情形，在菲律宾历届大选中还是十分罕见的。以往几届往往因为计票过程中的一些“变数”，使得民意测验的领先者并不能真正笑到最后。这也是前几届大选各竞选力量之间实力太过平均的缘故，没有一个候选人能有绝对实力压倒其他候选人，故而得到官方支持的候选人总能在最后凭借计票过程中的一些“变数”来夺得最终的胜利。而本届大选竞选力量实力差距太大，领先者的优势太过明显，执政党也只能徒呼奈何。到5月28日，计票工作仅完成65%左右时，埃斯特拉达便已经以高票当选菲律宾独立以来的第9任总统。

二、新星效应压倒传统政治

菲律宾著名政论家亚曼道·多伦尼拉曾经指出，在菲律宾的选举中，个人的感召力要大于政党的政见政纲。1998年大选另一个相当突出的特点就是新星效应压倒了传统的政党政治，政党机器在“政治新星”的光芒照射下显得黯然失色。

本次大选当选总统埃斯特拉达便是一个典型的例子。前电影明星埃斯特拉达在1992年大选时，仅凭借着良好的个人形象，首次参加政治活动便获得了巨大的成功。他没有经历过任何激烈的竞争，便轻而易举地获得了副总统的职位。在担任副总统期间，埃斯特拉达针对菲国绑架等盛行的状况，亲自统率反罪恶委员会，对遏制菲国治安恶化起到了关键作用。这一点使得他的民意支持率呈直线上升，也为他日后的当选打下了坚实的基础。在今年的大选前，埃斯特拉达在一系列民意测验中高踞不下。亚曼道·多伦尼拉在分析这种现象时，指出：“这是一种背离通往马拉卡南宫的常规政治途径的现象。在共和国的历史上，这还是第一次出现一个毫无文化素养和建树的人被认为将在5月大选中鹤立鸡群。”^②另有一些政论家认为，菲律宾是一个崇尚明星的民族，一个电影明星或篮球选手，往往可以在选举大战中毫不费力地击败老牌政客。而埃斯特拉达本人的身世和奋斗经历，也使得他和社会最底层民众更为接近，而这部分民众在社会总人口的比重达到40%之多。

当然，埃斯特拉达的当选也有其左右逢源、调和社会各阶层利益的因素在内。在今年的竞选中，埃斯特拉达提出了优先发展农业、消除贫困、发展教育、打击犯罪、惩治腐败等竞选纲领，而且身穿印有“人民的总统”字样的衣服，驾着普通人使用的汽车行驶在乡村和小镇之间，所到之处都用当地方言与民众交谈，自然受到了广大民众的欢迎和支持。同时，为了消除人们对他当政的疑虑，他还宣布了一个由30人组成的顾问班底，声称他当选后将走专家治国的道路，这些顾问包揽了菲国最优秀的企业家、银行家及大学教授，从而在很大程度上打消了人们的疑虑。在4月中下旬，埃斯特拉达还派了一个高级智囊团到美国游说，力求获得美国的支持。这次游说据说取得了“实质性的进展”，美国已准备接受埃斯特拉达。与美国关系的紧密，无疑会大大壮大其竞选声势，给予执政党更为沉重的一击。另外，鉴于

马科斯派在菲律宾仍有众多支持者，其中包括许多中、下层人士，埃斯特拉达日前表示，允许马科斯遗体在他当选后葬于马尼拉英雄陵园。这样就获得了马科斯派的支持，成为他在大选中获胜的一个重要原因。

1998 年大选还有另一匹政坛“黑马”，那就是马尼拉市市长林·亚斐洛。作为一位地方官员，又缺乏全国性的政治机器，林只凭借其强悍的工作作风，竟能在短短的时间内获得越来越多的选民支持，声望一直上升，在民意测验中超越多位总统候选人，一段时间内甚至超越黎·敏尼舍，强劲的上升势头直指领先的埃斯特拉达。菲报称其为“一颗突出的彗星”。^⑨

从另一方面看，黎·敏尼舍的失败正反映了菲律宾传统政治的衰落。作为一个老资格的政治家，黎·敏尼舍具有其他候选人难以企及的优势：有着多年从政经验，拉莫斯总统和教会团体的鼎力支持，以及执政党充足的经费和完善而庞大的基层组织。但他的传统政客形象十分明显，竞选策略也明显沿用过去的老一套，因而最终还是失败了。这在一定程度上也反映了菲律宾广大选民对传统政治的厌倦以及渴望变革的心态。

三、“民主”选举的嬗变与异化

菲律宾在历史上曾经饱受西班牙、美国等西方列强的侵略，殖民文化在这片土地上留下了深深的烙印。独立后，菲律宾选择了议会民主共和制政体，效仿西方民主政治模式，被称为“美国式民主在远东的橱窗”。但是，自进入 90 年代以来，菲律宾人所自豪的民主选举的实质已发生了根本的嬗变和异化。

从这次大选来看，政府为体现选举的民主化，确实是做了不少工作。尚在选举活动展开之初，选举署就通过报刊、广播等新闻媒介一再重申选举法中有关限制性条例，并对竞选活动中使用的宣传用品进行了非常详细的规定。在选民登记日、选举日政府还颁布了禁酒令和禁枪令。为了保证这次选举顺利有序地进行，政府不能不说是煞费苦心。

尽管如此，这次大选的民主程度仍是令人失望。暴力、金钱、欺诈仍在左右着选举过程和选举结果。

由于菲律宾政局长期动荡不安，枪支大量流失民间，私人拥有武器已不再罕见，这种现象极容易被一些政客所利用，雇用流氓闹事，制造暴力事件，破坏选举进程。1998 年大选共有 20 多人死于与竞选有关的暴力事件，多数是由地方敌对引起的。在这些暴力事件中，不仅绑架、动乱等恐怖流血事件此起彼伏，更有许多无辜的老百姓被无缘无故地夺去了生命，成为选举的“陪葬”。这些因素也为这次选举蒙上了一层阴影。

如果说暴力是威胁着选举公正进行的一个显而易见的因素，那么更有一种看不见的、但影响更大的力量在发挥着作用，这就是金钱。

政党操纵着选举，利益集团又在背后支撑着政党，利益集团为了实现自身的特定利益，出钱出力帮助他们认定的代表竞选。选举的过程实际上也就是候选人运用金钱进行物质较量的过程。菲报尖锐地把 1998 年大选称为“富人的游戏”，认为候选人至少要掏出 10 亿比索的竞选费用，才可能有机会胜选。选举过程运用金钱铺路的方式很多，如竞争宣传除了需讲求一定的宣传方略、技巧外，事实上打的也是一场物质战。谁的竞选经费足，谁动用的宣传手段、宣传渠道多，谁能够在时间、空间上更持久、广泛地接触选民，谁就更有获胜的希望。

本届大选中还有另外一只“看不见的黑手”，那就是选举欺诈。虽然官方一再声称要杜

绝选举欺诈的出现，但实际上舆论普遍认为本届大选存在大量欺诈行为。2月初曾发现一个选区登记选民人数竟比该选区全部人口还多的荒唐事件。3月份菲报更披露，在一个早已被泥石流淹掉的地区，竟登记了四千名假选民，不但手续齐全，而且还有选区及投票站的名称和号码，且已整理成一份选民名单。这件事在菲律宾国内掀起轩然大波。选举欺诈已变成有组织、有预谋、有计划地预先进行，而且参与其事者的权势和神通之广大已到了肆无忌惮的地步。拉莫斯总统闻知此事后也不得不承认，有些被选派担任选举工作的公校教员可能与一些政客相互勾结进行选举欺诈，但称其规模非常有限。选举前发生如此荒唐和明目张胆的选举欺诈行为，使得尚未进行的大选的可信度大大地打上了一个折扣。

由此可见，菲律宾所谓的“民主选举”，不过是政党、利益集团披着民主的外衣而进行的权力斗争过程。普通的菲律宾公民只是这场权力斗争的牺牲品，他们并未从中获得任何的好处。

菲律宾新总统埃斯特拉达已从今年6月30日起开始了其为时6年的总统生涯。等待他的有机会，但更多的却是挑战。

首先，如何稳定遭受金融危机冲击的国民经济，恢复经济的快速增长，是埃斯特拉达面对的最大挑战。自1997年7月金融危机席卷了东南亚之后，菲律宾经济增长速度明显趋缓，并面临衰退的危险。在4月中旬左右，菲币与美元汇率之比就已跌至“40.15比1”。^①前5个月预算财政赤字也已达154亿比索（约合3亿9千万美元），这些都成为新政府恢复经济发展的沉重负担。

其次，大幅降低贫困率是新政府面临的又一艰巨任务。菲律宾目前全国贫困率高达34%，贫困人口达2000多万，加之今年初厄尔尼诺现象引起的严重干旱导致农业生产出现负增长，要从根本上解决贫困问题实非易事。

此外，维护治安、打击犯罪也是埃斯特拉达政府面临的难题之一。近几年来，菲律宾国内绑架、贩毒等犯罪活动十分猖獗，社会治安遭到了严重破坏，极大程度上影响了国内外投资者的信心。社会治安问题已成为菲国国民最为关注的问题。

可见，要完成这一系列目标，埃斯特拉达新政府还有很长的路要走。

注释：

①菲律宾《菲华日报》1998年3月6日。

②菲律宾《菲华日报》1998年4月21日。

③菲律宾《菲华日报》1998年3月14日。

④菲律宾《菲华日报》1998年4月29日。

（作者单位：厦门大学政治学与行政学系）